习近平扶贫开发思想探析

□ 刘明合 李 霞

摘 要:反贫困是中国共产党执政的一项重要任务。习近平总书记立足于中国社会发展的现实,汲取马克思主义经典作家的智慧,把消除贫困作为社会主义的本质要求,提出了实事求是、因地制宜的基本原则,以及发展是根本路径,扶志是内生动力,精准扶贫、体制创新等扶贫开发的新论断。习近平总书记的扶贫开发思想,运用战略思维科学规划、运用系统思维协同推进、运用精准思维保障成效,蕴含着丰富的唯物辩证法,为我国的扶贫开发提供了科学的方法论支撑。

关键词:习近平;扶贫开发思想;方法论意义

作者简介:刘明合,泰山学院马克思主义学院教授,法学博士,桂林理工大学兼职硕士生导师(山东 泰安 271000);李 霞,桂林理工大学马克思主义学院。(广西 桂林 541006)

中图分类号:D64 **文献标识码**:A **文章编号**:1007-5968(2017)03-0080-03

党的十八大提出到2020年全面建成小康社会之际要实现贫困人口全部脱贫,把扶贫开发列为重点任务。习近平正确分析了我国扶贫开发的新形势,创造性地提出了“精准扶贫”等一系列新思想,形成了一套关于扶贫开发的新论断。探究习近平的扶贫开发思想,不仅有利于我国加快扶贫开发进程,对丰富世界反贫困经验也具有重要意义。中国共产党在执政的每一个阶段,都没有忽视贫困问题的存在,并根据每个时期经济社会发展的不同要求给予贫困问题足够的重视,探索出了有效的扶贫举措。从起初以生产力为中心,单一的满足温饱到强调以人为本,注重文化、教育、生态等全面扶贫,扶贫的策略越来越科学,效果越来越显著,尤其是改革开放以来,我们已成功帮助六亿多人摆脱贫困,扶贫成效显著。但也不得不承认我国人口基数大,贫困人口的数量仍然很多,尤其是在经济社会加速发展的情况下,扶贫的标准呈现出不断提高的趋势。2014年我国的脱贫标准为2800元,根据这个水平,我国目前还存在7017万农村贫困人口。按照这个数字,要想到2020年实现贫困人口全部脱贫,意味着接下来的每一年都要实现一千万以上人口的脱贫。而且从当前我国需要解决的贫困问题来看,剩下的基本都是“难啃的硬骨头”,还处在贫困中的人口,大都分布在中西部贫困地区,这些地区发展进程缓慢,生存条件恶劣,长期得不到有效开发,基本生产生活条件得不到满足,贫困发生率高,返贫率也高。[1]这不仅增加了扶贫成本,也加大了扶贫的难度。由此可见,我国的扶贫任务还十分艰巨,必须探索有效对策,通过创新扶贫开发方式,确保扶贫成效得到提高。

一、习近平关于扶贫开发的新论断

1. 消除贫困是社会主义的本质要求。习近平强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。消除贫困作为社会主义的本质要求,是习近平对社会主义本质理论的新发展。一方面,习近平强调社会主义制度的优越性应该通过解决长期贫困,提高人民生活水平来体现,否则就不是社会主义。这就从发挥社会主义制度优越性的角度证明了必须消除贫困。另一方面,共同富裕的奋斗目标在当前主要表现为全面建成小康社会,而全面建成小康社会最艰巨的任务在农村,尤其是贫困地区。习近平强调脱贫道路上,决不能让一个地区掉队。因此,消除贫困成为全面建成小康社会的关键一步,它是实现共同富裕的基础性环节。同时这也体现出党始终把人民利益放在首位,致力于为全体人民带来幸福。

2. 实事求是,因地制宜、分类指导。在实事求是这一思想路线的正确指引下,我国不断取得反贫困道路上的新突破。从20世纪50年代的农业生产合作化运动到80年代的家庭联产承包责任制,再到90年代的开发式扶贫,我国摆脱贫困的每一步都是根据当时经济社会发展的实际,实事求是地迈出的。当前我国距离全面建成小康社会的奋斗目标只有五年时间了,而我国的脱贫攻坚任务还十分艰巨,我国扶贫开发的一切政策都应该围绕这个最大的实际展

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

开。习近平始终把实事求是作为自己的工作要求，而且他十分注重调查研究，因地施策，强调要把握市场动向，充分利用当地的资源优势，综合开发，因地制宜、分类指导。我国的扶贫开发既要根据全国贫困人口的分布状况及开发难度实事求是地规划，又要注重在特定地区的因地制宜，这样才能提高贫困地区的自我发展能力，提高扶贫的有效性和可持续性。

3. 发展是甩掉贫困帽子的总办法。习近平强调发展才是摆脱贫困的根本方法。一方面，发展应该成为贫困地区脱贫致富的第一要务，因地制宜，综合利用各种优势，找准发展路子。习近平非常注重将资源开发和市场需要相结合，这有利于提高贫困地区的产品竞争力，促进扶贫产业的可持续发展，加快实现脱贫致富。另一方面，贫困地区的发展也要注重发展质量和效益。习近平强调欠发达地区也要和发达地区一样，不能“捡进篮子都是菜”，要把质量和效益作为发展成果的重要衡量标准。[2]尤其是在秉承创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的新时期，作为在贫困地区滋长出的产业，更要注意在发展过程中淘汰落后产能，不能以破坏生态环境为代价。同时习近平还提出了农业现代化的发展理念，主张促进农村基础设施、公共服务等综合发展。因为我国脱贫攻坚的重点和难点在农村，所以大力推进农业现代化进程，能够促进农民增收，改善农村生产生活环境，为农民摆脱贫困，尽快步入致富道路提供有利条件。早在福建任职时，习近平就提出了大农业的发展思路，主张通过农业适度规模经营来促进大农业发展，为共同富裕提供物质保障。

4. 扶贫开发成败之举在于精准。精准扶贫是习近平扶贫开发理论的最大亮点和创新点。习近平强调扶贫开发成败之举在于精准。精准扶贫思想的实质在于通过实事求是的调查、施策，提高扶贫成效。这一思想的提出回答了“扶持谁”“谁来扶”以及“怎么扶”的问题。首先习近平强调必须要做到“扶真贫”“真扶贫”，只有解决了贫困人口是谁的问题，才真正把握住了精准扶贫的关键环节，也是整个扶贫开发的关键环节；其次在“谁来扶”的问题上，习近平特别强调激发内生动力和发挥社会合力的作用，提出了因村派人精准，体现了他对扶贫在国家发展过程中的重视，同时需要发挥全体社会成员，尤其是贫困地区群众的主观能动性，合力摆脱贫困；最后，习近平提出了“六个精准”“五个一批”的具体路径。这些精准思想的落实能够避免大水漫灌，实现对症下药，有效地促进贫困地区的精准脱贫。[3]

5. 扶贫扶志，弱鸟可望先飞。这里讲的扶志，有两方面的内涵。一方面，习近平强调只要充满脱贫致富的信心，有志气脱贫，就没有战胜不了的困难。在当前扶贫攻坚的关键时期，确实需要树立与时间赛跑，与困难斗争，与贫困决裂的志气，这是我们脱贫道路上的精神支撑，是我们向着全面建成小康社会目标奋进的重要动力。另一方面，扶志不只是要有与贫困斗争的志气，还要解放思想，扶头脑中的志。习近平强调贫困意识要以头脑为切入点，从思想上进行淡化。在宁德任职期间，习近平智慧地提出了“弱鸟可望先飞”的思想，但能否实现先飞，这取决于有没有要先飞的想法。从这个意义上说，摆脱意识的贫困，摆脱思维的贫困，应当成为扶贫开发的重要环节。绝对不能让我们头脑中的贫困阻碍整个国家和民族的脱贫步伐，限制我们走上富裕之路。[4]因此，习近平在扶贫过程中注重发展教育，注重培养农业科技人才，注重将扶贫与精神文明建设相结合，目的在于激发贫困地区群众的创造活力，摆脱落后思想的束缚，探索自身可持续的脱贫之路。

6. 体制创新是扶贫开发的重要保证。习近平十分重视体制机制的创新。通过建立科学有效地扶贫开发机制，能够充分展现出社会主义制度在集中力量办大事方面的优势。一方面习近平强调从中央到地方，必须要明确分管责任，落实好扶贫工作，要对领导干部特别是贫困地区领导干部建立脱贫绩效考核机制。通过将脱贫成效与考核结果相挂钩，并在此基础上加强问责监督，有利于调动各级党委和政府的扶贫积极性，使他们切实把扶贫攻坚当作重点工作来抓，进而提高扶贫效率。另一方面习近平强调要打造过硬的农村干部队伍。习近平把因村派人（第一书记）精准列为精准扶贫的一个重要方面，早在宁德任职期间，习近平就提出了农村党组织是脱贫致富的核心，脱贫越深入，农村党组织的地位越明显，越需要强化组织力量。习近平所进行的有关扶贫开发的一系列体制机制创新，能够有效弥补我国扶贫开发过程中存在的体制机制缺陷，促进党的扶贫开发的正确路线、方针政策在贫困地区的有效实施，提高扶贫成效，实现如期脱贫。

二、习近平扶贫开发思想的方法论意义

习近平的扶贫开发思想，综合运用了战略思维、系统思维和精准思维，蕴含着丰富的唯物辩证法，为我国的扶贫开发提供了科学的方法论支撑。

1. 运用战略思维科学规划。战略思维是指能够高瞻远瞩，全面掌握事物发展动态及其总体趋势的

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

思维方法。我们的各级领导干部在考察社会现实，解决实际问题的过程中，需要培养战略思维，还要具有世界眼光，这样才能增强自身掌控全局的能力，深刻洞悉当代中国的发展趋势。新时期扶贫开发思想的形成与发展正是习近平站在全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的战略高度的科学规划。为实现长远的战略目标，习近平深刻把握国内当下的发展动态，将扶贫开发定位为第一个百年奋斗目标最艰巨的重要任务，提出了当下最紧要的任务就是要摆脱贫困。在这样的目标要求下，习近平又进一步强调了发展的思想，强调要通过各种方式激发贫困地区的生产活力，不断夯实物质文化基础。同时提出要特别加快民族地区和革命老区的发展，不能使一个少数民族，一个地区掉队，确保他们同全国人民一道步如小康社会。这就使全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的道路循序具体的展开，而且使脱贫攻坚上升到了关乎政治目标的战略位置。[5]

2. 运用系统思维协同推进。系统是由相互联系、相互作用的诸要素构成的统一整体，既注重整体性，又注重系统内部诸要素的相互联系，优化组合。[6]习近平强调扶贫开发要和各方面工作相结合，协同推进。要和农业农村农民问题相结合，要和基本公共服务相结合，要和生态保护相结合。可见扶贫开发不是单一的，孤立的项目，它是一个融合了政治、经济、文化、社会、生态等要素的统一整体。一方面，扶贫开发的过程既要照顾到这些要素的协调以便整体推进，又要对其进行优化组合，取得最大效益。另一方面，扶贫开发不只是简单地追求物质生产，还要重视精神生产，重视对人本身的完善。习近平强调精神文明建设同样是实现脱贫致富的一项重大内容。扶贫开发的过程直接表现为对物质财富的创造，然而人们改造客观世界与改造主观世界本身就是同一个过程的两个方面，而且像科技、教育、文化等能够改造主观世界的要素都是推动扶贫开发的重要内生动力。因此习近平在扶贫开发过程中，十分注重对各种要素的优化组合，他强调要将扶贫开发同基层组织建设有效结合，优化生产格局，强调生态扶贫和教育扶贫，习近平的这些扶贫思想体现了他对系统思维的灵活运用，有利于促进扶贫开发事业的科学推进。

3. 运用精准思维保障成效。精准思维是一种在深入调查研究，掌握事物实际发展动态的情况下，精准施策，有效解决事物矛盾的思维方法。在扶贫开发过程中，主要体现为根据贫困现状，精准施策。一方面，实事求是是必须遵循的基本原则。辩证唯物主义主张物质决定意识，每一条扶贫开发政策的制定都源于对客观现实的思考。只有对客观现实的正确思考才能成为指导实践的真理。这就需要必须深入调查研究，客观地反映实际情况。这样才能保证精准的措施在人们的头脑中经过对贫困现状的理性分析以语言或文字的形式呈现出来，指导实践，对症下药。另一方面，要精准把握扶贫过程中的各种矛盾。对于不同的贫困问题要思考最有效的解决方案。摒弃细枝末节，抓住问题的灵魂，不能“眉毛胡子一把抓”。具体来说，在扶贫过程中特困村、特困户应该受到重点帮扶。不同的地区在自然条件，经济发展状况以及社会服务发展水平等方面存在差异，因此问题的重点以及潜在的发展条件都是不同的，需要精确把握，具体分析。[7]习近平强调贫困地区要从实际出发，因地制宜。在扶贫过程中要精确把握不同地区造成贫困的原因，所呈现出的贫困类型，要精准分析，对症下药，实现精准滴灌，避免大水漫灌。习近平以敏锐的洞察力不断探索我国当前贫困问题的病灶，创造性地提出精准的理念，主张全社会形成大扶贫格局，一系列扶贫举措正在不断落实的道路上行进。当然最重要的还是要激发起贫困主体的斗志，鼓励其追求自我发展，只有贫困群众自己行动起来了，脱贫步伐才能加快迈进。相信在习近平扶贫开发思想的指导下，全社会将拧成一股扶贫的大绳，将贫困人口拉入小康的大家庭。[8]

参考文献：

[1] 王家华.决战2020拒绝贫困[M].北京:中国民主法制出版社,2016.
[2] 熊若愚.习近平扶贫开发思想初步研究[J].新东方,2015,(4).
[3] 蒋永穆,周宇晗.习近平扶贫思想述论[J].理论学刊,2015,(11).
[4] 习近平.摆脱贫困[M].福州:福建人民出版社,1992.
[5] 李新一.习近平精准扶贫战略思想体系探析[J].天水行政学院学报,2016,(2).
[6] 赵纪河.习近平扶贫观的马克思主义哲学阐释[J].长春工程学院学报(社会科学版),2016,(3).
[7] 吉佐阿牛.从矛盾分析法的角度看扶贫开发战略思想[J].中国市场,2016,(19).
[8] 习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014.

责任编辑　周玉婷

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net